

项目业主采购需求书编制建议

说明：1. 本文件仅供参考。项目业主应根据法律法规的规定、中介服务的行业管理规定和项目实际情况拟定采购需求。

2. 项目业主应详细列出采购需求的各项内容，使中介服务机构全面、准确理解采购需求、计算投报价格和提出响应方案。

3. 本文件仅适用于广东省网上中介服务超市“方案择优选取”方式。

序号	类别	建议
1	名称	惠州市农业农村局惠州市高标准农田建设突出问题整治监督抽查项目工程咨询服务采购需求书
2	项目业主情况	项目业主名称：惠州市农业农村局 地址：广东省惠州市惠城区惠州大道江北段 43 号 联系电话：0752-2802881 联系人：农田建设管理科
3	中介服务名称	惠州市高标准农田建设突出问题整治监督抽查项目工程咨询服务
4	对中介服务机构的资质要求	1. 资质及团队要求 (1) 具有独立承担民事责任的能力；在中华人民共和国境内登记注册的独立法人，具备有效的营业执照。 (2) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：提供报价截止日前 6 个月任意 1 个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料。 (3) 具备乙级及以上农业工程咨询资质，资质证



4

对中介服务机构的资质要求

书在有效期内。

(4) 拟投入本项目服务团队应配置相应专业技术力量，须组建专项工作小组，配备农田水利、土地规划、财务等领域专业技术人员不少于 3 名（可外部聘请专家）；项目负责人须为服务机构在岗人员，具备中级及以上农业、水利相关专业职称，拥有高标准农田相关项目管理经验。全体服务人员须熟悉高标准农田建设相关管理政策法规、工程技术规范、财政资金管理等相关要求，具备相应专业技术能力。

(5) 项目团队需配备钢卷尺、滚尺、便携式挖掘工具（铁锹）、数显回弹仪等实地测量工具，视情况配备抽芯工具，所有设备均在校准/检定有效期内，能满足项目现场抽测工作需要。

(6) 服务机构近三年内无重大违法违规记录，未被列入失信被执行人、政府采购严重违法失信行为记录等不良信用名单，提供信用中国/信用广东的信用报告及无不良记录承诺书。

(7) 单位负责人为同一人或存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目报价（响应）。

(8) 本项目不接受联合体参与，不允许分包、转包，一经发现，采购单位有权取消其中选资格。

2.需要回避的机构：为 6 个县（区）2019 年以来建设的高标准农田项目提供设计、监理等服务的供应商不得参与本项目报价（响应）。



服务内容和服务要求

一、服务内容

(一) 协助前期筹备：正式开展现场核查工作前，全面协助采购单位完成本次监督抽查前期筹备、统筹部署工作。结合全市高标准农田建设实际情况、突出问题整治工作重点及要求，协助采购单位编制监督抽查工作实施方案，细化明确核查范围、核查标准、工作流程、人员分工、时间节点及工作纪律；协助定制统一化、标准化的现场核查判别依据、问题认定标准、资料审核规范，统一全市抽查工作口径。

(二) 内业核查

1. 核查范围：惠州市 2019 年以来建设的 61 个高标准农田项目。

2. 核查方式和内容：

(1) 依托全国农田建设综合监测监管平台和广东省农田建设管理信息系统，重点核查 61 个项目申报、立项批复、招标投标、项目开工、项目完工、竣工验收等基础信息的完整性、准确性和齐全性，逐项目建立问题清单，形成初步问题台账。

(2) 利用自研的高标农田 AI 审核大模型对 61 个项目全过程资料(包括初步设计报告、招投标文件、施工及监理资料、竣工验收报告、决算审计报告等)进行智能审核，从资料齐全性、填写规范性、数据一致性三大维度自动识别问题；每个项目生成一份问题分析报告，并根据风险评分结果推荐需现场抽查的重点项目。

3. 资料整理：对 61 个项目全过程资料及抽查过程资料进行全面整理，包括整理、拆线、扫描、装订等。

(三) 抽测对象确定

根据内业核查结果、专项整治问题台账、专项审计和交叉巡察发现问题和群众投诉举报反映的问题，综合确定抽测项目名单。每个县(区)抽查项目数不少于该县(区)2019 年以来立项数的 30%，单个县(区)立项数少于 5 个的，抽查项目数不少于 1 个。

(四) 外业调研

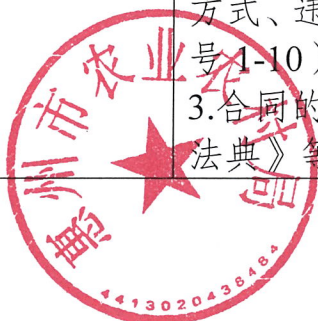
查阅抽测项目的资金使用、招标投标、实施过程、



		竣工验收等档案资料,核实内业核查发现的问题是否属实。实地走访项目区群众,真实了解群众对项目选址、建设内容、工程质量、建后管护等方面的满意度和意见建议,形成调研记录。 (五) 现场抽测 对抽测项目的关键工程量、结构规格、技术指标等进行实地测量。实地抽测要覆盖主要设施类型,每个工作组应配备钢卷尺、滚尺、便携式挖掘工具(铁锹)、数显回弹仪等工具,视情况配备抽芯工具。抽测结果与项目竣工资料进行比对,发现虚报工程量、降低建设标准的,如实填写实地抽测情况表(含工程名称、竣工规格、实测规格、存在问题等),纳入问题台账。 (六) 成果编制 1.问题清单及整改建议:含内业核查发现问题、现场抽测发现问题,按县(区)分类整理,明确问题类型、具体表现、整改建议。 2.实地抽测情况表(外业):含工程名称、竣工规格、实测规格、存在问题等,与项目竣工资料进行比对分析。 3.调研抽测发现问题汇总表:按资金使用问题、招标投标问题、工程质量问题、竣工验收问题、建后管护问题、基础数据问题等类别分别汇总。 4.工作总结报告:含内业分析、外业调研、现场抽测全过程工作内容、核查结论、问题成因分析、长效机制建议等。 5.AI 审核分析报告:利用 AI 大模型对 61 个项目进行全过程审核,每个项目生成一份问题分析报告。 6.所有成果需符合市级审核要求,数据真实准确、内容完整规范、佐证材料充分。 二、服务要求:拟投入项目团队需配备专业技术人员,其中农田水利、土地规划、财务等领域专家不少于 3 名,项目负责人需具备高级及以上相关专业职称,团队成员需熟悉高标准农田建设管理政策法规、工程技术规范、资金管理要求等专业技能。
6	合同履行地点和方式	1.提供服务的时间:自合同签订之日起至 2026 年 9 月底前完成全部工作(起始时间以合同日期为准)。 2.提供服务的地点:惠州市行政辖区内(惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县、仲恺高新区)。

		3.提供服务的方式：根据服务内容和要求，开展工程咨询服务。
7	公开选取方式和计价标准	1.公开选取方式：方案择优选取（综合评分法）。 2.报价方式：报总价。 3.计价标准：按照项目实际情况填写。
8	服务时间	自合同签订之日起至 2026 年 9 月底前完成全部工作，并向采购单位提交符合要求的所有成果资料。
9	验收	1.验收时间：服务完成后验收。 2.验收程序：项目业主自行验收。 3.验收标准：其他标准。 4.验收不合格的处理方式：根据《中华人民共和国民法典》等法律以及项目实际情况确定。
10	结算方式	一次性付款，合同生效后且项目业主收到成交人提交的符合要求的工作方案后，根据成交人提交的完税发票按程序办理审批手续，在 10 个工作日内通过银行对公转账向成交人支付合同总金额的 50%，服务期满并验收合格后，根据成交人提交的完税发票按程序办理审批手续，在 10 个工作日内通过银行对公转账向成交人支付合同总金额剩余的 50%，如遇节假日则顺延。
11	违约责任	1.当事人一方不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定的，应当承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等违约责任。 2.当事人一方未按照约定支付合同款的，对方可以要求其支付合同款。 3.当事人可以约定一方违约时应当根据违约情况向对方支付一定数额的违约金，也可以约定因违约产生的损失赔偿额的计算方法。当事人就迟延履行约定违约金的，违约方支付违约金后，还应当履行债务。
12	补充合同和解决争议方式	1.采购合同中如有未尽事宜，双方协商一致后可以签订补充合同，但补充合同不得与《中华人民共和国民法典》和广东省网上中介服务超市相关管理制度相抵触。 2.对于合同履行中出现的纠纷，双方应协商解决。协商不成的，通过诉讼的方式解决。
13	备注	1.如果监督管理部门对有关服务已经拟定“合同范本”，业主单位、中选中介服务机构应当使用有关

		“合同范本”；如果监督管理部门未有“合同范本”，业主单位、中选中介服务机构应当根据《中华人民共和国民法典》等法律法规的规定自行拟定合同。 2.合同的实质性内容，应当与采购公告、采购结果的内容一致。合同的实质性内容是指合同标的、数量、质量、价款或者报酬、履行期限、履行地点和方式、违约责任和解决争议方法等（即表格中的序号1-10）。 3.合同的变更、终止等，适用《中华人民共和国民法典》等法律法规的规定。
--	--	--



惠州市高标准农田建设突出问题整治监督 抽查工程咨询服务采购需求书

一、采购项目基本情况

- 1.项目名称：惠州市高标准农田建设突出问题整治监督抽查工程咨询服务
- 2.采购单位：惠州市农业农村局
- 3.采购项目类别：工程咨询服务
- 4.公开选取方式：方案择优选取（综合评分法）。
- 5.项目预算金额：人民币壹拾玖万捌仟贰佰元整（¥198,200.00 元）（含税，包含完成本项目所有工作的全部费用，无额外增项费用）
- 6.服务地点：惠州市行政辖区内（惠城区、惠阳区、惠东县、博罗县、龙门县、仲恺高新区）
- 7.完成时限：自合同签订之日起至 2026 年 9 月底前完成全部工作，并向采购单位提交符合要求的所有成果资料。

二、项目背景及依据

根据中央、省、市纪委监委关于群众身边不正之风和腐败问题集中整治安排和《广东省分类推进高标准农田建设突出问题整治方案》（粤农农函〔2026〕195 号）《惠州市推进高标准农田建设突出问题整治实施方案》的通知（惠农函〔2026〕26 号）要求，为扎实推进高标准农田建设突出问题专项整治工作，惠州市农业农村局拟聘请专业第三方服务机构重点围绕资金使用、招标投标、工程质量、竣工验收、建后管护、上图入库 6 个关键环节对全市 6 个县（区）的高标准农田建设项目按一定比例开展监督抽查服务，助力全市高标准农田建设提质增效。

三、服务机构资格条件要求

（一）地域服务能力要求

- 1.服务机构需熟悉惠州市高标准农田建设项目分布及基本情况，掌握惠州市耕地保护、高标农田建设相关规划及实际建设现状。
- 2.服务机构需具备在惠州市开展外业实地核查工作的服务能力，配备必要的交通和实地测量工具，可快速响应项目现场核查、成果修改、市级汇报等工作需求，保障项目高效推进。

（二）资质及团队要求

- 1.具有独立承担民事责任的能力；在中华人民共和国境内登记注册的独立法人，具备有效的营业执照。



2.有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：提供报价截止日前6个月任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料。

3.具备乙级及以上农业工程咨询资质，资质证书在有效期内。

4.拟投入本项目服务团队应配置相应专业技术力量，须组建专项工作小组，配备农田水利、土地规划、财务等领域专业技术人员不少于3名（可外部聘请专家）；项目负责人须为本单位在岗人员，具备中级及以上农业、水利相关专业职称，拥有高标准农田相关项目管理经验。全体服务人员须熟悉高标准农田建设相关管理政策法规、工程技术规范、财政资金管理等相关要求，具备相应专业技术能力。

5.项目团队需配备钢卷尺、滚尺、便携式挖掘工具（铁锹）、数显回弹仪等实地测量工具，视情况配备抽芯工具，所有设备均在校准/检定有效期内，能满足项目现场抽测工作需要。

6.服务机构近三年内无重大违法违规记录，未被列入失信被执行人、政府采购严重违法失信行为记录等不良信用名单，提供信用中国/信用广东的信用报告及无不良记录承诺书。

7.单位负责人为同一人或存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得同时参加本采购项目报价（响应）。

四、项目服务内容及要求

本项目服务内容包含协助前期筹备、内业核查、抽测对象确定、外业调研、现场抽测及成果编制六大核心工作，具体要求如下：

（一）协助前期筹备

正式开展现场核查工作前，全面协助采购单位完成本次监督抽查前期筹备、统筹部署工作。结合全市高标准农田建设实际情况、突出问题整治工作重点及要求，协助采购单位编制监督抽查工作实施方案，细化明确核查范围、核查标准、工作流程、人员分工、时间节点及工作纪律；协助定制统一化、标准化的现场核查判别依据、问题认定标准、资料审核规范，统一全市抽查工作口径。

（二）内业核查

1.核查范围：惠州市2019年以来建设的61个高标准农田项目。

2.核查方式和内容：

（1）依托全国农田建设综合监测监管平台和广东省农田建设管理信息系统，重点核查61个项目申报、立项批复、招标投标、项目开工、项目完工、竣工验收等基础信息的完整性、准确性和齐全性，逐项目建立问题清单，形成初步问题台账。



收等基础信息的完整性、准确性和齐全性，逐项目建立问题清单，形成初步问题台账。

(2) 利用自研的高标农田 AI 审核大模型对 61 个项目全过程资料（包括初步设计报告、招投标文件、施工及监理资料、竣工验收报告、决算审计报告等）进行智能审核，从资料齐全性、填写规范性、数据一致性三大维度自动识别问题；每个项目生成一份问题分析报告，并根据风险评分结果推荐需现场抽查的重点项目。

3. 资料整理：对 61 个项目全过程资料及抽查过程资料进行全面整理，包括整理、拆线、扫描、装订等。

(三) 抽测对象确定

根据内业核查结果、专项整治问题台账、专项审计和交叉巡察发现问题和群众投诉举报反映的问题，综合确定抽测项目名单。每个县（区）抽查项目数不少于该县（区）2019 年以来立项数的 30%，单个县（区）立项数少于 4 个的，抽查项目数不少于 1 个。

(四) 外业调研

查阅抽测项目的资金使用、招标投标、实施过程、竣工验收等档案资料，核实内业核查发现的问题是否属实。实地走访项目区群众，真实了解群众对项目选址、建设内容、工程质量、建后管护等方面的满意度和意见建议，形成调研记录。

(五) 现场抽测

对抽测项目的关键工程量、结构规格、技术指标等进行实地测量。实地抽测要覆盖主要设施类型，每个工作组应配备钢卷尺、滚尺、便携式挖掘工具（铁锹）、数显回弹仪等工具，视情况配备抽芯工具。抽测结果与项目竣工资料进行比对，发现虚报工程量、降低建设标准的，如实填写实地抽测情况表（含工程名称、竣工规格、实测规格、存在问题等），纳入问题台账。

(六) 成果编制

根据内业核查、外业调研和现场抽测结果，编制并提交以下成果：

1. 问题清单及整改建议：含内业核查发现问题、现场抽测发现问题，按县（区）分类整理，明确问题类型、具体表现、整改建议。

2. 实地抽测情况表（外业）：含工程名称、竣工规格、实测规格、存在问题等，与项目竣工资料进行比对分析。

3. 群众满意度情况分析报告：从调研情况、群众满意度现状、存在问题、成因分析及优化建议等方面形成分析报告，全面剖析高标农田建设群众反馈，为后续项目推进提供参考。



4.工作总结报告：含内业分析、外业调研、现场抽测全过程工作内容、核查结论、问题成因分析、长效机制建议等。

5.AI 审核分析报告：利用 AI 大模型对 61 个项目进行全过程审核，每个项目生成一份问题分析报告。

6.所有成果需符合市级审核要求，数据真实准确、内容完整规范、佐证材料充分。

五、成果交付及验收要求

1.成果交付形式：需提交纸质成果一式拾份（含签字盖章版），电子成果（U 盘存储，含 Word、Excel 等所有格式）一式贰份，所有成果需按要求装订成册，标注项目名称及采购单位名称。

2.验收标准：成果需符合《关于印发〈广东省分类推进高标准农田建设突出问题整治方案〉的通知》（粤农农函〔2026〕195 号）《惠州市推进高标准农田建设突出问题整治实施方案》的通知（惠农函〔2026〕26 号）等文件要求，实地抽测覆盖比例不低于 30%，内业核查覆盖全部 61 个项目，AI 审核覆盖全部 61 个项目，数据真实准确、内容完整规范、佐证材料充分，通过采购单位审核验收。

3.后续服务：服务机构需配合采购单位完成成果修改、问题清单反馈、整改情况跟踪等后续工作，直至相关工作通过采购单位验收，相关服务包含在项目总价内，不额外收费。

六、报价要求

1.报价范围：包含项目全过程的差旅费、车辆租赁费、专家劳务费、人工费、AI 审核服务费、资料印刷费、管理费、税费等完成合同所需的所有费用，采购单位不再支付任何其他费用。

2.预算控制价：本项目预算控制价为人民币壹拾玖万捌仟贰佰元整（¥198,200.00 元），报价不得超过控制价，超过控制价的报价视为无效报价。

3.报价形式：需提供正式的报价单，加盖单位公章，明确报价总额、费用明细，报价单需作为服务方案的组成部分提交。

七、付款时间和方式

本项目采用总价包干，分期支付，以落实的财政资金为支付额度。

第 1 期：合同签订且甲方收到乙方提交的符合甲方要求的工作方案后 10 个工作日内，甲方向乙方支付合同总额的 50%。

第 2 期：乙方完成监督抽查服务并经甲方验收合格后，甲方向乙方支付合同总额剩余的 50%。



付款前乙方需向甲方提供相应金额、合法有效发票，否则甲方有权延迟支付且不承担相关责任。

八、其他约定

1.服务机构需严格按照国家及省、市相关文件要求开展工作，对核查数据及成果的真实性、准确性、完整性负责。若因成果质量问题导致项目无法通过采购单位验收，服务机构需无偿整改，直至符合要求；若整改后仍不符合要求，采购单位有权解除合作，并追究相关责任。

2.服务机构需遵守项目保密要求，对工作中获取的惠州市高标准农田建设项目资料、数据及相关信息承担保密义务，未经采购单位同意，不得向任何第三方泄露，保密义务长期有效。

3.项目实施过程中，服务机构需严格遵守安全生产相关规定，对现场核查人员的人身安全、设备安全负责，若发生安全事故，责任由服务机构自行承担。

4.本项目不接受联合体参与，不允许分包、转包，一经发现，采购单位有权取消其中选资格。

5.中选机构需在收到中选通知后3个工作日内与采购单位签订服务合同，按合同约定开展工作。

九、服务机构选取方式

综合评分，方案择优选取。由惠州市农业农村局根据项目实际和报价文件响应情况，综合比较服务响应、人员、价格等因素后，选取响应文件满足用户需求书的全部实质性要求且得分最高的服务机构为成交服务机构。

十、综合评分标准

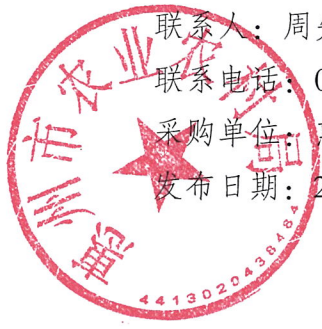
评审因素	评审标准	
分值构成	技术部分 60.0 分 商务部分 40.0 分	
技术部分 (60 分)	技术参数响应 (20 分)	根据服务机构对用户需求书中“四、项目服务内容及要求”响应情况进行评审（最高分得 20 分，最低分得 0 分）： 1. 完全满足采购需求书要求的，得满分 20 分； 2. 每有 1 项负偏离，扣 2 分； 3. 有 10 项及以上负偏离，得 0 分。 注：用户需求有特别说明的，按用户需求的要求提供相关证明文件作为评审依据，不按要求提供评审依据不得分；未响应或响应不全的，视为负偏离。

	工作方案 (30分)	根据服务机构提供的项目整体工作方案进行综合评审： 1. 完全理解本项目服务范围及内容，服务方案响应度较高，思路清晰，具备很强的针对性和可操作性，得30分； 2. 基本理解本项目服务范围及内容，服务方案响应度一般，思路较清晰，具备一定的针对性和可操作性，得15分； 3. 偏离项目实际需求，对服务内容的响应性较差；服务方案响应度较差，针对性或可操作性较差，得5分； 4. 未提供方案，得0分。
	服务质量保障措施(10分)	根据服务机构提供的服务质量保障措施进行综合评审： 1. 服务机构所提供的质量保障措施内容完整，有详细介绍，内容清晰的，得10分； 2. 服务机构所提供的质量保障措施内容相对完整，有基本介绍的，内容基本清晰的，得7分； 3. 服务机构所提供的质量保障措施内容不够完整，有一定介绍，内容不够清晰的，得4分； 4. 未提供相关内容，得0分。
	业绩(15分)	根据服务机构提供2023年至今（以合同签订时间为准）的同类辅助服务项目业绩情况，提供1份业绩得5分，最高得15分。 注：提供中标/成交通知书或合同复印件加盖公章，无提供不得分。
	投标报价得分 (25分)	价格得分采用低价优先法计算，即通过资格性、符合性审查且报价最低的服务机构的价格为基准，其价格为满分；其他服务机构的价格分按以下公式计算：报价得分=（基准价/最终报价）×价格权值（得分保留小数点后两位）。

十一、联系方式

联系单位：惠州市农业农村局

联系地址：广东省惠州市惠城区惠州大道江北段43号



联系人：周先生、刘女士

联系电话：0752-2802881

采购单位：惠州市农业农村局

发布日期：2026 年 8 月 4 日

