

阳江市江城区耕林管理空间试划
技术服务工作

采
购
需
求
书

阳江市江城区自然资源局

2026年7月6日



阳江市江城区耕林管理空间试划技术服务 工作采购需求书

一、工作背景

阳江市江城区地处粤西沿海，濒临南海，地形以平原、丘陵为主，兼具沿海滩涂与低山林地，是阳江市政治、经济、文化中心，也是粤西地区耕林资源协同发展的重要节点。江城区既是区域内重要的粮食生产片区，耕地集中分布于平原及滨海围垦区域，同时拥有丰富的林地资源，是阳江市生态安全的重要屏障，耕林资源的合理管控直接关系到区域粮食安全、生态安全和沿海经济社会高质量发展。

从江城区实际情况来看，当前耕林管理存在的突出问题亟待破解：一是耕林空间边界不清、重叠交错现象较为突出，平原区域耕地与城郊林地衔接不畅，部分滨海围垦耕地与沿海防护林边界模糊，存在耕地撂荒、林地非法开垦及违规占用等问题，耕林资源利用效率不高；二是区域内耕林资源分布差异明显，平原片区以耕地为主，侧重粮食生产，丘陵及城郊区域以林地为主，侧重生态防护，差异化管控机制尚不完善，耕林协同发展水平不足；三是耕林协同管理机制不健全，区自然资源、林业、农业农村、水利等部门之间衔接配合不够紧密，耕林相关数据共享不充分，存在“各自为战”

现象，管控合力未有效形成；四是基层耕林管理技术水平有待提升，部分镇（街道）、村（社区）缺乏科学的空间划定、管控规则和技术支撑，难以适应精细化、规范化管理需求，与中心城区耕林管理工作要求不相匹配。

为严格落实关于耕林园草空间治理、耕地保护与生态建设的相关文件要求，立足江城区粤西沿海中心城区定位，破解本地耕林空间边界不清、管控不力、协同不足等突出难题，夯实区域粮食安全与生态安全双重屏障，推动耕林资源保护提质、利用提效，实现生态效益、经济效益和社会效益协同发展，阳江市江城区自然资源局部署开展本次耕林管理空间试划工作，现通过中介超市公开选取技术服务单位。

二、服务内容

技术服务单位须完成以下工作：

（一）摸清耕地林地矛盾冲突底图底数

基于国土变更调查成果、林草湿荒普查成果，梳理耕地林地空间布局矛盾、管理矛盾和权属矛盾，分析矛盾冲突成因，建立矛盾冲突数据库。

（二）划清耕地林地管理空间

按照“宜耕则耕、宜林则林”的原则，逐一明确矛盾冲突图斑处置结果，划清耕地林地管理边界，确定耕地空间、耕地补充空间，和林地空间、林地补充空间。

（三）试划耕地补充空间和林地补充空间

5.《广东省自然资源厅 关于做好耕林空间划定涉及的永久基本农田布局正向优化有关事项的通知》（粤自然资耕保〔2026〕525号）。

四、成果要求

服务单位须提交以下成果：

- 1.数据成果：耕地空间、耕地补充空间，和林地空间、林地补充空间、永久基本农田布局正向优化等矢量数据；
- 2.图件成果：相关空间分布图、矛盾冲突图斑分布图等；
- 3.表格成果：矛盾冲突图斑台账、空间划定面积统计表等。
- 4.以上最终成果的提交内容、格式以省级业务主管部门的最新要求为准。

五、服务要求

（一）质量要求

所有成果必须符合国家及广东省现行的相关法律法规、政策文件和技术标准，确保科学、规范、可行。

（二）进度要求

严格按照省厅及采购人要求的时间节点完成各阶段工作及最终成果交付。

（三）其他要求

服务单位须独立完成本项目，不得转包或违法分包。

六、中介服务机构资质（资格）要求

基于经济社会发展需要和农业结构调整趋势，合理预测规划期内需要补充的耕地和林地规模，科学划定耕地补充空间和林地补充空间。

（四）永久基本农田布局正向优化

以 2024 年度评估优化调整后的永久基本农田数据为基础，以 2025 年度国土变更调查数据为底图，开展耕林空间划定涉及的永久基本农田布局正向优化工作，最终确保正向优化后的永久基本农田地块均为 2025 年度现状稳定耕地，并且全部位于耕林空间划定的耕地空间内。

（五）工作成果汇交

将自然资源主管部门和林业主管部门共同认可的四个空间试划成果，按要求格式逐级报省自然资源厅和省林业局审查。

三、技术标准与依据

技术服务单位应严格遵循以下（包括但不限于）政策文件和技术标准：

- 1.《广东省自然资源厅 广东省林业局关于加快开展耕林管理空间试划工作的通知》（粤自然资函〔2025〕1900号）；
- 2.《广东省自然资源厅 广东省林业局关于进一步优化完善耕林空间划定成果的通知》（粤自然资函〔2026〕149号）；
- 3.《耕林矛盾处置及管理空间划定规则（试行）》；
- 4.《耕林管理空间划定工作指引（试行）》；

1.已在中国境内注册，在法律上、财务上独立，合法运作的独立法人，且经营范围必须满足本次服务范围，且已入驻中介超市。

2.符合《广东省网上中介服务超市管理暂行办法》相关规定，近三年内无违规、违纪等不良执业、信用记录。

3.供应商应当同时具有测绘乙级或以上资质（专业包含：工程测量、地理信息系统工程等）及城乡规划编制乙级及以上资质。

4.在经营活动中没有重大违法记录。

七、服务时限

服务时限为合同签订之日起至项目成果通过上级审查、备案完成为止。具体各阶段时间节点以合同约定为准。

八、服务金额

本项目采购金额为人民币壹拾贰万元（¥120000.00），包含本项目涉及的所有费用。

九、选取中介服务机构方式

方案择优选取。

十、其他说明

本需求书为项目采购的通用说明，具体内容以正式发布的采购公告和合同约定为准。

项目业主应详细列出采购需求的各项内容，使中介服务机构全面、准确理解采购需求、计算投报价格和提出响应方

案。

本项目的知识产权归采购人所有，未经采购人书面同意，服务单位不得将本项目成果用于其他用途。

服务单位在服务过程中获悉的采购人信息、数据等，应严格保密，不得泄露或擅自使用。

阳江市江城区自然资源局

2026年7月6日

